

抢抓机遇 打造航空货运枢纽

蔡丽新

去年2月，省委书记娄勤俭提出淮安可以建设东部沿海货运机场，这既是省委立足全局、统筹区域发展作出的系统考量，也是对建好周总理家乡、丰富“象征意义”内涵的大力支持。淮安市委市政府高度重视这一重大发展机遇，主动策应、迅速行动，充分发挥区位、交通、空域、产业等方面优势，抢抓用好航空货运枢纽建设相继纳入《淮河生态经济带发展规划》《全省现代综合交通运输体系建设意见》的政策机遇，在省委省政府及相关部门的大力支持帮助下，建立完善省市联动推进机制，积极开展对上争取，全面推进规划编制、招商合作等各项工作，航空货运枢纽建设路径日渐清晰，为推动全市高质量跨越发展提供有力支撑。

突出科学规划引领。前期赴国内郑州、西安、汉中、鄂州及美国孟菲斯等地考察调研，提出了将淮安打造成为淮河生态经济带核心货运枢纽、长三角国际航空货运重要组成部分、区域发展新动力源、绿色智慧航空都市示范区的发展定位，按照“机场带动物流、物流带动产业、产业带动城市”的模式，确立了打造航空物流集散中心、临空产业集聚区等枢纽平台，统筹客货运发展，推动枢纽经济差异化、跨越式发展的整体思路。统筹开展规划编制。成功将淮安航空货运枢纽纳入《淮河生态经济带发展规划》，为开展相关工作争取到至关重要的上位规划支持。与省交通运输厅共同委托中国民航科学技术研究院，加快推进《淮河生态经济带航空货运枢纽战略规划》编制工作，确定思路目标、发展举措、政策措施和支撑项目，为具体工作开展提供战略规划引领。积极对接省发改委、省交通运输厅及东部机场集团，协调争取将淮安航空货运枢纽纳入《长三角一体化发展规划纲要》《长江三角洲机场群发展规划》，指导开展淮安机场总规修编，为枢纽建设特别是机场发展明确定位。加紧同步编制《淮安市货运枢纽集疏运体系及空间规划》《淮安空港产业园空间布局规划》等，进一步完善规划支撑体系。科学确定发展目标。在对投资效益、货源集聚等关键问题测算权衡的基础上，按照2020年、2025年、2035年三个节点要求，分别确立枢纽建设发展目标，2019年先期实现全货机航线顺利开通，实现零的突破。有序推进措施落地。2019-2020年为发展起步期，通过重点推进机场改扩建前期工作，引入重要合作伙伴，开辟全货机货运航线2-3条。2021-2025年为加快成长期，将基本完成机场三期扩建，组建主基地货运航空公司，引入2-3家国际航空货运物流企业，构筑通达全国主要城市的货运航线网络，实现国际远程货运航线突破，申创国家级临空经济示范区。2026-2035年为功能提升期，将形成以航空为核心的空陆水多式联运服务体系，物流运输网络覆盖全国，通达全球主要城市，形成具有较强竞争力的航空物流服务品牌，建成特色鲜明的临空经济产业集聚区，成为区域性航空货运枢纽。



坚持基础设施先行。坚持系统化思维、市场化主导、项目化推进，按照以我为主、稳中求进、适度超前的原则，针对机场功能、交通基础设施互联互通等方面存在的短板，科学规划、统筹布局，全力加快基础设施和功能平台建设。今年将“开通全货机航线，加快推进航空货运枢纽建设”列入市政府“十件要事”，举全市之力推动相关项目落地落实。完善提升机场功能。对标全货机航线开通要求，加快推进机场三期扩建前期工作，计划将现有跑道延长到 3600 米，使飞行区等级达到 4E，新建 10 万平方米航站楼、货运机位 50 个，开展航空货站、货运转运场及油料、空管、机务维修等配套设施建设，提高机场综合运行保障能力。在综合保税区北片区封关运行基础上，积极申报进口水果、冰鲜水产品指定口岸，尽快具备普通货物出境申报功能，新建国际快件监管中心，加快海关二级监管库、检验检疫集中检查区和异地货站等监管设施建设，提升专业化服务能力。合理规划地面航空货物运输流线，新建交通综合换乘中心等配套工程，实现航空运输、轨道交通、地面交通等在机场的有机衔接，增强客货流集散能力。畅通内外连接通道。加快实施京沪高速、长深高速扩建，全面推进淮滨、北沿淮高速建设，提升“两纵一横”大通道通行服务能力，进一步强化与连云港海港、徐州铁路枢纽的“三角支撑”，着力提升对淮河流域城市的辐射能力。加快连淮扬镇铁路建设，做好宁淮铁路 9 月份开工准备，开展沂淮、淮滨铁路接入淮安机场的可行性研究，开工建设机场与淮安东站铁路枢纽及涟水站之间的快速通道，实现机场货运与高铁快运的高效衔接。推进 346 和 503 省道等干线公路建设，加密机场周边地区公路及城市道路网，形成功能明确、层次清晰的路网体系，实现机场与高速公路、内环高架以及陆港、内河港的快速连通。构建高效集疏运体系。强化与长三角、淮河流域城市机场群的业务协作，与国内外铁路运输、卡车运输、内河航运、综合物流企业开展战略合作，组建本土多式联运公司，支持具有空陆联运需求或能力的企业在淮开展业务运营，全力打造“航空+”多式联运服务。推进空港、陆港、内河港三大枢纽信息与业务联通，加快建设智慧空港货运枢纽，构建以淮安为核心的综合物流信息服务平台，实现全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”。

强化枢纽产业支撑。围绕打造高质量发展、区域协调发展新动力的引擎目标，发挥枢纽资源优势，以航空货运为纽带，加快临空经济集聚，推进港产城协同发展，形成更加完备的枢纽经济链条，促进全市产业体系重构和转型升级，为高质量跨越发展提供持久动力。积极开展招商合作。主动对接国内知名航空物流企业，争取在淮设立全国性集散中转基地，着力招引大型综合物流商、航空货运企业入驻，布局区域性转运中心及运营基地。立足淮河生态经济带腹地市场需求，加快构建通达中西部主要城市群的货运骨干航

线。聚焦冷链、快（邮）件、供应链等细分市场需求，拓展专业化国际化高附加值货运服务，尽快形成差异化服务竞争优势，打造淮安航空货运服务品牌。大力发展临空经济。以申创国家级临空经济示范区为目标，全力推进淮安空港产业园建设。结合全市重点打造的“433”现代产业体系，加强与淮河生态经济带成员城市分工协作，加快电子信息产业集群式发展，培育智能物流设施设备制造产业，形成电子信息、高端智能装备制造等支撑性产业集群。聚力发展临空现代服务业，做好金融会展、信息服务等高端服务业配套，为临空经济营造良好商务环境。大力发展航空物流偏好型现代农业，打造具有鲜明淮扬特色的航空配餐业。推动港产城融合发展。以建设航空、高铁、港口三大枢纽经济区为重点，统筹布局产业、城市功能项目，推进枢纽设施、枢纽产业、枢纽城市一体化发展。以航空货运机场为依托，坚持绿色低碳发展理念，提升综合承载力，促进产业、人口集聚，打造信息化、智能化的新型生态智慧空港城。以淮安东站枢纽为依托，加快建设集交通枢纽、商务办公、商业购物、文化娱乐、生态居住等功能多元复合的高铁枢纽经济区。以淮安新港为依托，推进航道升级整治和港口建设，构建现代化综合性的内河航运体系，大力发展航运物流、集散分拨、仓储配送等高附加值产业，加速打造内河枢纽经济区。通过基础设施互联互通、产业协作配合和公共服务延伸完善，加快实现枢纽经济区与主城区互动发展，打造港产城协同融合发展的综合体。